Журиловій Т.М. оприлюднити на сайті районної ради та розіслати до відділів
05.10.2021р.

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54, 278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua; код згідно з ЄДРПОУ 37471928

_____ № _____ на № _____ від_____

Вознесенська районна рада
Миколаївської області

На виконання завдання Секретаріату Кабінету Міністрів України від 30.08.2021 №27903/0/2-21 Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України в межах компетенції опрацював лист Офісу Президента України від 26.08.2021 № 41-01/1478 до звернення Вознесенської районної ради Миколаївської області від 30.06.2021 № 177-05-10 щодо окремих питань функціонування районних рад та повідомляє.

Щодо фінансового забезпечення районних рад на 2021 рік

Під час реалізації адміністративно-територіальної реформи у 2020 році реформовано районний рівень та утворено 136 районів замість 490. Також з метою розмежування доходів і видатків між бюджетами районів та територіальних громад 17.09.2020 внесені відповідні зміни до Бюджетного кодексу України. Крім того, районними радами передано у комунальну власність територіальних громад 99,9% об'єктів спільної власності територіальних громад району в сферах освіти, культури, охорони здоров'я, соціального захисту, тощо, які знаходяться на території територіальних громад, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, встановлених Бюджетним кодексом України.

Таким чином, більшість повноважень та ресурсів за принципом субсидіарності було передано від районних рад органам місцевого самоврядування базового рівня.

В умовах перехідного періоду реформування місцевого самоврядування виникла потреба щодо надання фінансової підтримки з державного бюджету на забезпечення функціонування районних рад для здійснення ними повноважень, закріплених в Конституції України та чинному законодавстві. З метою врегулювання зазначеного питання в межах чинного законодавства Мінрегіон неодноразово надавав Мінфіну пропозиції (листи Мінрегіону від 14.09.2020 № 7/34.4/15437-20, від 08.02.2021 № 7/34.2/1614-21, від 16.04.2021 №7/34.2/5594-21,

ВОЗНЕСЕНСЬКА РАЙОННА РАДА
Вх.№ 177-05-10
05 10 2021 р.

СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1910701
Підписувач ПАВЛЮК ОКСАНА ВОЛОДИМИРІВНА
Сертифікат 2B6C7DF9A3891DA1040000009AF40E00D86E0302
Дійсний з 05.02.2021 10:41:22 по 05.02.2022 23:59:59

Разом з тим, за результатами проведених бюджетних консультацій з представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування 26.08.2021 Мінрегіон листом від 02.09.2021 № 7/34.2/12999-21 надіслав узагальнену та оновлену інформацію щодо обсягу коштів, необхідних для утримання кожної районної ради та її апарату відповідної області до кінця 2021 року, яка надана фінансовими департаментами облдержадміністрацій.

Водночас Мінфін у листі від 07.09.2021 № 05110-03-3/27467 звернув увагу, що при передбаченні в Держбюджеті на 2021 рік відповідного дофінансування районного рівня необхідно врахувати наявність вільних залишків коштів районних бюджетів.

Позиція Мінрегіону з даного питання залишається незмінною – необхідно внести зміни під час корегування Держбюджету на 2021 рік та надати додаткову фінансову підтримку районним бюджетам, які цього потребують.

Також важливо зазначити, що частиною четвертою статті 77 Бюджетного кодексу України встановлено норму згідно з якою Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласні, міські, *районні*, селищні, сільські *ради при затвердженні відповідних бюджетів враховують у першочерговому порядку потребу в коштах: на оплату праці працівників* бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати; на проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв'язку, які споживаються бюджетними установами.

Крім того, стаття 51 Бюджетного кодексу України визначає, що *керівники бюджетних установ* утримують чисельність працівників, військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу, поліцейських, співробітників Служби судової охорони та *здійснюють фактичні видатки на заробітну плату* (грошове забезпечення), включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, *лише в межах бюджетних асигнувань на заробітну плату* (грошове забезпечення), затверджених для бюджетних установ у кошторисах.

Акцентуємо увагу, що визначення *недостовірних обсягів* бюджетних коштів при плануванні бюджетних показників, затвердження місцевого бюджету з дефіцитом є порушенням бюджетного законодавства, зокрема принципу збалансованості бюджетної системи, адже повноваження на здійснення витрат бюджету мають відповідати обсягу надходжень бюджету на відповідний бюджетний період.

З метою дотримання конституційного права, норм Кодексу законів про працю України щодо здійснення належної оплати праці своїх працівників районні ради мають затверджувати штатний розпис та чисельність працівників в межах передбачених коштів (асигнувань).

Щодо фінансового забезпечення районних рад на 2022 рік

Відповідно до резолюції Прем'єр-міністра України від 31.08.2021 № 40793/0/1-21 Мінрегіон листом від 02.09.2021 № 7/34.2/12999-21 надіслав Мінфіну пропозиції та запропонував два варіанти вирішення зазначеного питання і рекомендував на перехідний період у 2022 році передбачити фінансування з державного бюджету на утримання оптимального штату районних рад до 8 осіб у кожній раді (загалом по країні 952 од.)

СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1910701
Підписувач ПАВЛЮК ОКСАНА ВОЛОДИМИРІВНА
Сертифікат 2B6C7DF9A3891DA1040000009AF40E00D86E0302
Дійсний з 05.02.2021 10:41:22 по 05.02.2022 23:59:59
№8/34.2/5656-21 від 22.09.2021

Водночас повідомляємо, що пропозиція Мінрегіону врахована частково, адже проектом Державного бюджету на 2022 рік (реєстр.№ 6000), схваленим Урядом 15.09.2021, передбачено *субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення окремих видатків районних рад, спрямованих на виконання їх повноважень*, на суму 154,4 млн грн., яка буде розподілена між 119 районними радами, що знаходяться на підконтрольній території країни.

Щодо розмежування повноважень між органами місцевого самоврядування різних рівнів

У зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою країни та внесенням змін до Бюджетного кодексу України, передачею об'єктів спільної власності територіальних громад району в комунальну власність громад, на перехідний період, до внесення змін до Конституції України і розроблення нової редакції Закону про місцеве самоврядування (Муніципального кодексу), Мінрегіоном розроблено проєкти законів України:

«Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розподілу повноважень органів місцевого самоврядування у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою»;

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо децентралізації та розмежування повноважень органів місцевого самоврядування у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою».

Положеннями законопроєктів пропонується внести зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та 28 законодавчих актів у частині визначення повноважень сільських, селищних, міських рад та їх виконавчих органів (без розподілу на сільські (з чисельністю населення до 500 осіб), міські міст районного значення, міст обласного значення, об'єднаних територіальних громад), розмежування повноважень районних та обласних рад, усунення дублювання повноважень органів місцевого самоврядування різних рівнів.

Практична реалізація вищезазначеного створить законодавчі та організаційні передумови для впровадження оптимальної моделі розмежування повноважень між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування різних рівнів.

В.о. генерального директора **Оксана ПАВЛЮК**

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ
ІДЕНТИФІКАЦІЙНИЙ КОД 37471028
ДЛЯ ДОКУМЕНТІВ

Арсенюк Т.А.
тел. 590-47-81

СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1910701
Підписувач ПАВЛЮК ОКСАНА ВОЛОДИМИРІВНА
Сертифікат 2B6C7DF9A3891DA1040000009AF40E00D86E0302
Дійсний з 05.02.2021 10:41:22 по 05.02.2022 23:59:59
№8/34.2/5656-21 від 22.09.2021